

Załącznik do uchwały Nr XXI/153/12  
Rady Gminy Kodrąb  
z dnia 31 sierpnia 2012 roku

Kodrąb, dnia 31 sierpnia 2012 roku

**Do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Łodzi  
ul. Piotrkowska 13  
90-434 Łódź**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Radomsku  
ul. Tysiąclecia 3  
97-500 Radomsko

**Strona przeciwna:** Rada Gminy Kodrąb  
ul. 22 – lipca 7  
97-512 Kodrąb

### **Odpowiedź na skargę**

**Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Radomsku na uchwałę Rady Gminy Kodrąb Nr XIII/21/96 z dnia 5 lipca 1996 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania z wodociągów oraz na uchwałę Nr XXV/162/2001 z dnia 26 czerwca 2001 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/21/96.**

Działając w imieniu strony przeciwnej, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 270) Rada Gminy Kodrąb przekazuje skargę Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Radomsku na uchwałę Rady Gminy Kodrąb Nr XIII/21/96 z dnia 5 lipca 1996 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania z wodociągów oraz na uchwałę Nr XXV/162/2001 z dnia 26 czerwca 2001 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/21/96, a składając odpowiedź na skargę wskazuje, iż uwzględnia ją w całości i wnosi o:

- 1) umorzenie postępowania w niniejszej sprawie,
- 2) wzajemne zniesienie między stronami kosztów postępowania sądowego.

### **Uzasadnienie**

Dnia 8 sierpnia 2012 roku do Rady Gminy Kodrąb wpłynęła skarga Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Radomsku na uchwałę Rady Gminy Kodrąb Nr XIII/21/96 z dnia 5 lipca 1996 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania z wodociągów oraz na uchwałę Nr XXV/162/2001 z dnia 26 czerwca 2001 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/21/96.

W przedmiotowej skardze Prokurator Rejonowy zarzucił uchwałom istotne naruszenie prawa tj. przepisu art. 7 ust.1 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym poprzez uznanie, iż przepis ten stanowi podstawę prawną nałożenia w drodze uchwały rady gminy obowiązku ponoszenia przez mieszkańców gminy opłat za podłączenie do sieci kanalizacyjnej oraz partycypowania w kosztach budowy ww. sieci, podczas gdy przepisy te nie mogą stanowić podstawy do nałożenia obowiązku jakichkolwiek opłat na rzecz gminy w związku z budową lub podłączeniem do gminnej sieci wodociągowej.

Wskazując na powyższe Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności rzeczonych uchwał.

Rada Gminy w Kodrębie dokonała wnikliwej analizy, zarówno podniesionych w niej zarzutów, jak i treści uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego orzecznictwa, przepisów ustawy o samorządzie gminnym, jak i ustawy o gospodarce nieruchomościami regulującej zasady nakładania przez gminę obowiązków na rzecz jej mieszkańców oraz kwestie finansowego uczestnictwa właścicieli nieruchomości w budowie urządzeń infrastruktury technicznej. W konsekwencji dokonanych w powyższy sposób ustaleń Rada wskazuje, iż zawarte w skardze zarzuty są w pełni uzasadnione.

Należy bowiem powtórzyć za skarżącym, iż w każdym przypadku nałożenia jakiegokolwiek obowiązku na mieszkańców gminy, organ gminy winien dysponować właściwą podstawą prawną. Określony zaskarżonymi uchwałami udział finansowy w istocie ma cechy opłaty narzuconej mieszkańcom, będącej daniną publiczną wprowadzoną przez Gminę. Uznając za trafny zarzut skarżącego, podnieść trzeba, że podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego musi być upoważnienie zawarte w ustawie. Zasada ta znajduje również odzwierciedlenie w treści art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Uprawnione jest zatem twierdzenie, że w dacie podejmowania spornych uchwał brak było na gruncie prawa administracyjnego przepisu, który dawałby radzie gminy prawo do ustalenia stawki opłaty za prawo podłączenia się do sieci wodociągowej w zaskarżonym zakresie. Kwestionowane uchwały Gminy Kodrąb zostały oparte na art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Jednak powołany przepis nie zawiera normy delegacyjnej, która upoważniałaby radę gminy do podejmowania aktów prawa miejscowego. W treści art. 7 ustawy o samorządzie gminnym wymienione bowiem zostały zadania własne gminy w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców.

W konsekwencji zgodzić się należy ze stanowiskiem Prokuratora Rejonowego, że skoro powołany w uchwałach jako podstawa prawna przepis w ogóle nie zawierał upoważnienia do wydawania aktów prawa miejscowego, to tym bardziej nie mógł upoważniać do nałożenia na mieszkańców gminy obowiązku ponoszenia świadczeń publicznych w drodze aktu prawa miejscowego.

Na marginesie należy podnieść, iż analiza treści skarżonych uchwał, w szczególności zapis §1 ust. 1 uchwały Nr XIII/21/96, który ustalał stawkę opłaty za prawo podłączenia się do sieci wodociągowej w 1996 roku nasuwa stwierdzenie, że ustalona we wskazanej uchwale stawka 600,00 złotych bez wątpienia miała obowiązywać tylko w 1996 roku. W kolejnych latach Rada Gminy nie podejmowała żadnych uchwał w tym przedmiocie, aż do dnia 26

czerwca 2001 roku. Wówczas bowiem Rada podjęła uchwałę, która zmieniała jedynie kwotę opłaty za możliwość podłączenia się do sieci wodociągowej z 600,00 złotych na 800,00 złotych. Podjęcie uchwały zmieniającej niewątpliwie było nieuzasadnione, gdyż de facto dotyczyło zmiany opłaty w 1996 roku, a więc czasu przeszłego. Aktualnie skarżący może jedynie domniemywać, iż w intencji urzędującej wtedy Rady było ustalenie opłaty za prawo podłączenia się do sieci wodociągowej od dnia wejścia w życie uchwały Nr XXV/162/2001.

Stosownie do przepisu art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym organ administracji uwzględniając w całości w trybie autokontroli skargę Prokuratora Rejonowego w Radomsku na uchwałę Rady Gminy Kodrąb Nr XIII/21/96 z dnia 5 lipca 1996 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania z wodociągów zmienionej uchwałą Nr XXV/162/2001 z dnia 26 czerwca 2001 roku, uznała jej zapisy za naruszające prawo. Biorąc pod uwagę powyższe, dnia 31 sierpnia 2012 r. uchwałą nr XXI/152/12 Rada Gminy w Kodrębie uchyliła zaskarżone uchwały.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych: „Celem autokontroli jest umożliwienie organom administracji publicznej ponownej weryfikacji własnego działania (lub braku działania) bez konieczności angażowania sądu administracyjnego w ocenę jego zgodności z prawem. Autokontrola prowadzi w związku z tym do szybszego załatwienia sprawy, i to zgodnie z żądaniem skarżącego, a zatem służy realizacji zasady szybkości postępowania wyrażonej w art. 7 p.p.s.a.” (tak, np. w Postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 października 2011 r., sygn. akt II GSK 2108/11).

Wskazać zatem należy, iż powyższe czyni niniejsze postępowanie bezprzedmiotowym, a wniosek o jego umorzenie na podstawie przepisu art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym jest w pełni zasadny.

#### **Załączniki:**

- 1) Odpis odpowiedzi na skargę;
- 2) Uchwała Nr XXI/152/12 Rady Gminy Kodrąb z dnia 31 sierpnia 2012 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr XIII/21/96 Rady Gminy Kodrąb z dnia 5 lipca 1996 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania z wodociągów zmienionej uchwałą XXV/162/2001 Rady Gminy Kodrąb z dnia 26 czerwca 2001 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/21/96 Rady Gminy Kodrąb z dnia 5 lipca 1996 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania z wodociągów